

Số: /BC-UBND

Vĩnh Bảo, ngày tháng 8 năm 2023

BÁO CÁO
Chuyên đề nguồn nhân lực làm công tác xây dựng pháp luật
tại huyện Vĩnh Bảo

Thực hiện Công văn số 1773/STP-XD&KTVB ngày 28/8/2023 của Sở Tư pháp thành phố Hải Phòng về việc báo cáo chuyên đề nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo báo cáo thực trạng nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật và đề xuất giải pháp phát triển nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật đến năm 2030, định hướng đến năm 2045 đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ tại huyện như sau:

I. THỰC TRẠNG NGUỒN NHÂN LỰC LÀM CÔNG TÁC THAM MƯU XÂY DỰNG PHÁP LUẬT

1. Thực trạng nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật
(Có phụ lục kèm theo)

2. Đánh giá chung

- Về các kết quả đạt được

Nguồn nhân lực làm công tác xây dựng pháp luật của huyện cơ bản đảm bảo về trình độ chuyên môn và một số kỹ năng nghiệp vụ, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ. Hầu hết nhân lực được đào tạo bài bản, chính quy, có tinh thần trách nhiệm và có tinh thần tự học tập nâng cao trình độ mọi mặt nhằm đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ được giao; phần lớn đội ngũ làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật có độ tuổi còn trẻ, có khả năng nắm bắt, lĩnh hội và áp dụng kiến thức mới nhanh.

- Về hạn chế:

Trình độ của một số cán bộ, công chức chưa đáp ứng được với yêu cầu, đòi hỏi ngày càng cao của công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt là hạn chế về các kỹ năng nghiệp vụ chuyên sâu. Sự hiểu biết và khả năng phân tích chính sách, dự báo tác động của văn bản đối với đời sống kinh tế - xã hội, năng lực tổ chức thực hiện chính sách còn hạn chế.

- Nguyên nhân của hạn chế:

Những hạn chế, bất cập nêu trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân, trong đó chủ yếu là do người đứng đầu một số cơ quan, địa phương chưa nhận thức đầy

đủ về vị trí, vai trò của công tác xây dựng pháp luật; trách nhiệm công vụ của một số cán bộ, công chức làm công tác xây dựng pháp luật chưa cao, năng lực một bộ phận chưa tương xứng yêu cầu nhiệm vụ; công tác phối hợp giữa các cơ quan trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật còn hạn chế.

II. THỰC TRẠNG PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC LÀM CÔNG TÁC THAM MƯU XÂY DỰNG PHÁP LUẬT

Thực hiện các giải pháp tăng cường năng lực cho đội ngũ cán bộ làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật, hàng năm UBND huyện cử công chức tham gia cập nhật kiến thức, tập huấn kỹ năng tham mưu xây dựng pháp luật do Bộ Tư pháp và thành phố tổ chức. Ngoài ra, UBND huyện còn ban hành văn bản hướng dẫn, chỉ đạo, tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ làm công tác xây dựng, kiểm tra văn bản cấp huyện và các xã, thị trấn.

Một số khó khăn, hạn chế: Việc áp dụng chế độ đãi ngộ đối với đội ngũ nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật chưa đầy đủ. Bố trí điều kiện bảo đảm về cơ sở vật chất, chế độ chính sách khác đối với đội ngũ nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật chưa đáp ứng yêu cầu.

III. ĐÁNH GIÁ VỀ CHẤT LƯỢNG, HIỆU QUẢ CÔNG TÁC THAM MƯU XÂY DỰNG PHÁP LUẬT

1. Về chất lượng công tác phân tích chính sách trong hoạt động xây dựng pháp luật

Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo các cơ quan được phân công chủ trì soạn thảo thực hiện nghiêm túc quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đặc biệt chú trọng công tác phân tích chính sách trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Tuy nhiên, công tác phân tích, lấy ý kiến góp ý rộng rãi, đánh giá tác động của văn bản quy phạm pháp luật còn nhiều hạn chế cả về sự đầu tư và chất lượng nên một số dự thảo phải soạn thảo lại gây lãng phí về thời gian, công sức.

Trong xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, còn nhiều hạn chế trong việc đánh giá tác động theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Việc tổ chức lấy ý kiến, tham vấn của các chuyên gia, các tổ chức pháp lý, xã hội, người dân và doanh nghiệp còn hạn chế. Có nhiều dự thảo văn bản mới chỉ dừng lại ở việc lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức liên quan; một số cơ quan chủ trì gửi dự thảo văn bản xin ý kiến chậm nên không đảm bảo đủ thời gian cần thiết để cho các cá nhân, tổ chức liên quan nghiên cứu, đóng góp ý kiến, phản biện; chất lượng góp ý của một số cơ quan, tổ chức còn sơ sài, nặng về câu chữ, kỹ thuật trình bày văn bản mà chưa tập trung nhiều vào các nội dung của dự thảo văn bản.

2. Đánh giá về chất lượng công tác soạn thảo trong hoạt động xây dựng pháp luật

Trong những năm qua, các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân huyện ban hành đều phù hợp với quy định của pháp luật, phù hợp với thực tiễn, đáp ứng được nhiệm vụ chính trị của địa phương.

Bên cạnh những văn bản quy phạm pháp luật được đầu tư xây dựng và có chất lượng tốt thì vẫn còn một số dự thảo văn bản quy phạm pháp luật còn có sai sót về căn cứ pháp lý, thể thức kỹ thuật trình bày văn bản.

3. Về chất lượng công tác thẩm định trong hoạt động xây dựng pháp luật

Công tác thẩm định văn bản quy phạm pháp luật đã được chú trọng hơn và từng bước đi vào nề nếp, tạo nên sự chuyển biến tích cực trong xây dựng pháp luật ở địa phương. Nhìn chung, hầu hết dự thảo văn bản đã được phòng Tư pháp thẩm định. Nội dung thẩm định đã bám sát quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Chất lượng thẩm định ngày càng được nâng cao, bảo đảm tính độc lập, khách quan, tuân thủ đúng trình tự, thủ tục quy định. Nhiều ý kiến thẩm định đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu để chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo văn bản.

IV. BỐI CẢNH, NHU CẦU, ĐỊNH HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN NGUỒN NHÂN LỰC LÀM CÔNG TÁC THAM MƯU XÂY DỰNG PHÁP LUẬT (ĐẾN NĂM 2030 VÀ ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN 2045)

1. Dự báo bối cảnh và tình hình

Thực hiện Chiến lược cải cách tư pháp, xây dựng Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam thì chất lượng nhân lực xây dựng pháp luật cần phải được tăng cường một cách toàn diện và nâng cao hơn nữa về chất lượng. Trong bối cảnh khối lượng công việc ngày càng tăng, Nhà nước thực hiện chính sách tinh giản biên chế mạnh mẽ, cán bộ, công chức phải kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ chuyên môn. Việc đào tạo, bồi dưỡng mới chỉ dừng lại ở kiến thức pháp luật cơ bản hoặc cập nhật, bổ sung quy định mới của pháp luật, rất cần nội dung về kỹ năng truyền thông, xây dựng dự thảo văn bản QPPL; bên cạnh đó là yêu cầu xử lý những vấn đề pháp lý phức tạp nảy sinh trong thực tiễn, đặc biệt là trong bối cảnh hội nhập quốc tế là một thách thức lớn đối với nguồn nhân lực hiện nay.

2. Nhu cầu và định hướng phát triển nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật (đến năm 2030 và định hướng đến năm 2045)

Trước yêu cầu cải cách tư pháp, xây dựng Nhà nước pháp quyền XHCN, phát triển kinh tế và hội nhập quốc tế, vấn đề tăng cường nguồn nhân lực có làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật đang đặt ra đối với tất cả các cơ quan, đơn vị. Bên cạnh đó, chất lượng nguồn nhân lực cần phải được tăng cường một cách toàn diện. Yêu cầu đặt ra đối với cán bộ, công chức là phải có phẩm chất chính trị, đạo đức tốt; vững vàng về chuyên môn, nghiệp vụ pháp luật; có kiến thức ngoại ngữ và tin học; có khả năng thực hành; có kỹ năng làm việc nhóm, đủ phẩm chất, năng lực, uy tín và bản lĩnh khi tham gia hội nhập quốc tế.

3. Giải pháp phát triển nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật

- Tiếp tục tăng cường năng lực cho đội ngũ công chức làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật về: các công cụ, tài liệu hỗ trợ cho công tác tham mưu xây dựng pháp luật; tập huấn kiến thức, kỹ năng tham mưu xây dựng pháp luật; đào tạo, trao đổi kinh nghiệm, học tập về kiến thức, kỹ năng tham mưu xây dựng pháp luật.

- Quan tâm đến chính sách phát triển của nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật; tạo điều kiện bảo đảm về: kinh phí, cơ sở vật chất, chế độ đãi ngộ, khen thưởng đối với nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để nâng cao năng lực cho cán bộ, công chức làm công tác xây dựng pháp luật, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đề nghị các cấp có thẩm quyền:

- Quan tâm đào tạo, bồi dưỡng nâng cao các kỹ năng phân tích, đánh giá tác động, kỹ năng giải trình, kỹ năng kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật...

- Tăng cường tập huấn chuyên sâu, bồi dưỡng kỹ năng nâng cao năng lực thực hiện truyền thông dự thảo chính sách cho đội ngũ báo cáo viên pháp luật, cán bộ, công chức tham mưu công tác xây dựng pháp luật.

- Tăng cường tính chuyên nghiệp trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Cần có quy định từng bước chuyên nghiệp hóa hoạt động hoạch định chính sách, thực hiện quy phạm hóa chính sách; xây dựng cơ chế thu hút cán bộ có năng lực chuyên môn tham gia công tác xây dựng pháp luật, đặc biệt là cán bộ hoạch định chính sách của cơ quan quản lý nhà nước ở các cấp chính quyền địa phương; đảm bảo việc tuân thủ trình tự, thủ tục trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo chuyên đề về nguồn nhân lực làm công tác tham mưu xây dựng pháp luật trên địa bàn huyện. Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo báo cáo Sở Tư pháp thành phố./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Chủ tịch, các PCT. UBND huyện;
- Lưu: VT, TP.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Ngọc Lân